

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Комиссия 2010 года по пересмотру Городского Устава (Charter Revision Commission) была образована мэром Майклом Р. Блумбергом в марте 2010 г. Председателем Комиссии, включающей, кроме него, ещё 14 уважаемых ньюйоркцев, был назначен д-р Мэтью Голдстин, Ректор Городского Университета Нью-Йорка (CUNY). Первой акцией Комиссии было проведение пяти общественных слушаний в пяти районах города с последующим анализом состоявшихся там выступлений представителей общественности. Основываясь на этом анализе, члены Комиссии решили провести дальнейшее исследование пяти широких составляющих Устава: сроков полномочий, участия избирателей, честности и добросовестности чиновников, структуры управления и землепользования. В последующем Комиссия провела пять форумов по указанным вопросам, где заслушала экспертов и дополнительные выступления представителей общественности.

Затем штатные сотрудники Комиссии под руководством её Председателя подготовили Предварительный отчёт, содержащий рекомендации для рассмотрения Комиссией. Комиссия призвала общественность высказаться по поводу этих рекомендаций на заключительных слушаниях, которые снова состоялись в каждом из пяти районов города.

На своём заседании 11 августа Комиссия решила включить предложения, изложенные ниже, в бюллетени для голосования, которое состоится в ноябре.

Сроки полномочий

Согласно ныне действующим положениям Устава, с учётом поправок, утверждённых через местный законодательный акт в 2008 году, избираемые чиновники

городского самоуправления могут занимать свои посты последовательно максимум три полных срока. Предыдущий законодательный акт, вступивший в силу по инициативе избирателей в 1993 году, устанавливал предел в два полных срока полномочий для избираемых чиновников. Для того, чтобы дать возможность электорату сделать выбор между пределами в два или три срока полномочий, Комиссия решила внести это предложение в бюллетень, давая возможность избирателям восстановить первоначальный предел в два срока. Кроме того, такое предложение запретило бы Городскому Совету изменять сроки полномочий избираемых чиновников, занимающих должности во время указанных действий Совета. Кроме того, оно предусматривает, что предлагаемый предел в два срока полномочий будет применяться к чиновникам, впервые избранным на свой пост 2 ноября 2010 года или позднее.

Требовать обнародования расходов независимых вкладчиков в избирательные кампании

За последние годы в городе Нью-Йорке всё более значительной частью связанных с выборами расходов становятся расходы независимых лиц и организаций, не работающих в тандеме с заявленными кандидатами. Чтобы предоставить общественности возможность получать больше информации об этих расходах и расширить уже действующие требования к лицам и организациям по её раскрытию средств, затрачиваемых или вкладываемых в избирательные кампании заявленных кандидатов на городские должности, Комиссия предлагает требовать раскрытия информации о расходах от лиц и организаций, действующих независимо от кандидатов. (Это предложение касается только расходов и не устанавливает каких-то новых лимитов для пожертвований или расходов). Предложение Комиссии потребует отчётности от всех лиц и организаций, чьи независимые расходы на поддержку или против того или иного кандидата на городскую должность либо референдума составят 1000 долларов и выше; потребует от тех, чьи расходы на поддержку или против того или иного кандидата составят 5000 долларов и выше за 12 месяцев, предшествующих муниципальным выборам, раскрытия данных о любой организации, внесшей долю в отчитывающуюся организацию, и о каждом лице, внесшем 1000 долларов или выше в отчитывающуюся организацию за 12 месяцев, предшествующих соответствующим выборам; а также потребует указать источники

финансирования всех публикаций, рекламы и других средств коммуникации в поддержку или против того или иного кандидата на городскую должность, если независимые расходы того или иного лица или организации составят 1000 долларов или выше.

Снижение требований по подписям под заявками

С целью расширения доступа к включению в избирательный бюллетень Комиссия предложила меру, которая позволит кандидатам на городские должности получить доступ к включению в избирательный бюллетень при меньшем числе подписей под заявками. Это предложение предусматривает снижение числа подписей с 7500 до 3750, необходимых для участия в первичных партийных выборах на должности мэра, начальника городского контрольно-финансового управления и общественного защитника; снижение числа подписей с 4000 до 2000, необходимых для участия в первичных партийных выборах на должности президентов районов; а также снижение числа подписей с 900 до 450, необходимых для членов Совета для получения доступа к включению в бюллетени либо на партийных выборах, либо на всеобщих выборах в качестве независимых кандидатов.

Обновление Комиссии в поддержку избирателей в рамках Совета по финансированию избирательных кампаний и сроков полномочий членов Совета по финансированию избирательных кампаний

Комиссия предлагает, чтобы Комиссия в поддержку избирателей – Voter Assistance Commission (VAC), в настоящее время являющаяся самостоятельным органом, вошла в состав Совета по финансированию избирательных кампаний – Campaign Finance Board (CFB); также предлагается изменить структуру её членства; переименовать её в «Консультативный комитет в поддержку избирателей» – “Voter Assistance Advisory Committee” (VAAC); а также переосмыслить ряд функций и обязанностей обоих этих органов. CFB имеет хорошо организованную структуру, которая может дать положительный импульс работе VAC. VAC уже работает с CFB по разработке Руководства для избирателя и Видеоруководства для избирателя. Согласно этому предложению, CFB изберёт координатора по поддержке избирателей и, получая советы и содействие от координатора и VAAC, будет отвечать за выполнение тех функций

поддержки избирателей, которые в данное время прописаны в Уставе. Предлагается также перенести дату начала работы для новых членов CFB с 1 апреля на 1 декабря.

Поправки к Разделу 68 Закона о конфликтах интересов

Комиссия предлагает внести поправки к Уставу для ужесточения Городского Закона о конфликтах интересов. В частности, Комиссия предлагает установить обязательную учёбу муниципальных должностных лиц и ужесточить наказания за нарушения указанного закона. Касательно учёбы, Комиссия предлагает обязать всех муниципальных должностных лиц проходить обучение Городскому Закону о конфликтах интересов в пределах 60 дней с начала своей службы и периодически в дальнейшем. От ведомств потребуется разработать планы учёбы по согласованию с Советом по конфликтам интересов (COIB). Учёба может проводиться по очной форме или через Интернет. Что касается наказаний, Комиссия рекомендует, чтобы максимальный штраф за единичное нарушение Закона о конфликтах интересов был поднят с 10 000 долларов до 25 000 долларов. Ныне действующая шкала штрафов не обновлялась и не корректировалась с учетом инфляции с 1988 года. Кроме того, Комиссия предлагает разрешить взыскание доходов, полученных в результате любого нарушения Закона о конфликтах интересов.

Консолидация административных судов

В настоящее время принятие решений по административным нарушениям осуществляется более чем десятком отдельных органов юстиции, которые действуют по различным процессуальным нормам и в которых судьи имеют различную квалификацию по административному праву. Данное предложение предусматривает консолидацию административных судов, чтобы унифицировать деятельность и выработать процессуальные нормы. Многие слушания на предмет вынесения решения в настоящее время проходят в том или ином регулятивном ведомстве и по этой причине страдают порой от недостаточной беспристрастности. Данное предложение вытекает из предложения по Уставу от 2005 года о том, чтобы кодекс поведения административных судей отражал соответствующие правила для судей в судах штата. В данном предложении предусмотрено право мэра своим исполнительным приказом передать функции различных

административных судов единому суду или ведомству; разрешить мэру созывать комитет для оценки и выработки рекомендаций касательно данной консолидации; разрешить Офису по административному производству и слушаниям заниматься назначением судей административных судей; а также потребовать проведения общественных слушаний с уведомлением до того, как приказы и директивы мэра вступят в силу. Наконец, Комиссия предлагает усилить судебные функции Департамента по делам потребителей, разрешив этому Департаменту проводить объективные слушания по нарушениям законов, на страже которых стоит этот Департамент. В настоящее время нарушения всех тех законов о защите потребителей, которые не относятся к лицензированным организациям, рассматриваются системой судов штата.

Пересмотр требований по отчётности и совещательным органам

Комиссия предлагает механизм пересмотра более чем 175 обязательных отчётов, а также совещательных органов, предусмотренных Уставом, административным кодексом и другими местными законодательными актами, чтобы определить, служат ли ныне установленные отчёты и совещательные органы какой-то полезной цели. В предложении предусмотрено создание Комиссии по пересмотру отчётности и совещательных органов под председательством начальника оперативной службы мэрии и с включением в неё спикера Городского Совета и ещё двух членов Совета по выбору спикера, городского юрисконсульта, начальника Отдела управления и бюджета и уполномоченного Департамента информационных технологий и телекоммуникаций. В предложении также содержится требование к Комиссии по пересмотру отчётности и совещательных органов сообщать и учитывать предложения, полученные от групп и организаций, затрагиваемых этими отчётами и совещательными органами, прежде чем принимать решение о сохранении, либо полной или частичной отмене того или иного требования по отчётности, либо роспуске совещательного органа, при обязательном рассмотрении Советом и мэром. В новом положении закона будут установлены факторы, которые должна будет рассмотреть Комиссия по пересмотру отчётности и совещательных органов при пересмотре того или иного требования по отчётности или совещательного органа. Предложение также устанавливает трёхлетний период ожидания, прежде чем Комиссия сможет приступить к пересмотру нового требования по отчётности; при этом остаётся в

силе право Совета отменить, ограничить, продлить или расширить то или иное требование по отчётности или совещательный орган.

Справедливое распределение

Городской закон о справедливом распределении (Fair Share law) был принят с целью справедливого распределения тягот и выгод от городских служб среди местных общин. Для большей прозрачности решений по «справедливому распределению» Комиссия предлагает внести поправку в Раздел 204(d) Устава, потребовав, чтобы карты и пояснения, издаваемые Департаментом городского планирования, содержали также местоположение объектов транспорта и переработки отходов – как государственных или обслуживающих государственные организации, так и частных, осуществляющих сопоставимые услуги.

Вопросы для будущего рассмотрения

В дополнение к вопросам, которые Комиссия планирует поместить в бюллетени для голосования, Комиссия внимательно рассмотрела другие вопросы, относящиеся к избирательной реформе, честности и добросовестности чиновников, а также к структурам власти, и рекомендует их дальнейшее изучение. Комиссия рассмотрела предложение об изменении системы внепартийных муниципальных выборов, но решила, что этот вопрос требует дальнейшей проработки. Комиссия также изучила идею введения немедленного второго тура голосования на партийных первичных выборах общегородских должностных лиц, но определила, что такое радикальное изменение требует дальнейшего анализа. Далее, Комиссия изучила пути повышения активности избирателей и рекомендовала, чтобы Законодательное собрание штата рассмотрело возможность регистрации в день выборов, а также досрочного голосования и голосования по почте. К рассмотренным Комиссией вопросам честности и добросовестности чиновников относится структура и полномочия СОИВ. Комиссия подробно обсуждала структуру власти, и, хотя она пришла к выводу, что в настоящее время не готова предлагать изменения в баланс органов управления, она выделила важные вопросы для будущего рассмотрения, включая роль Общественного защитника, практику работы Городского Совета, правила для лоббистов, полномочия президентов пяти районов и советов общин, гарантированные бюджеты и

диапазон «статей финансирования». Аналогичным образом, Комиссия оставила для будущего рассмотрения поправки к правилам землепользования, потому что они предполагают изменения в балансе полномочий местных и центральных органов, принимающих решения. Наконец, Комиссия рекомендовала, чтобы будущие комиссии или Городской Совет рассмотрели меры по упрощению Устава.