

ПЕРЕСМОТР ГОРОДСКОГО УСТАВА

Март 2005 г.

www.nyc.gov/charter

ОБРАЩЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ



Когда мэр Bloomberg назначил в 2005 г. Комиссию по пересмотру Городского устава (Charter Revision Commission), он поставил перед нами три конкретные и одну общую задачу. Во-первых, мэр дал нам указание рассмотреть возможность гарантии продолжения надежной финансовой практики города в будущем путем реформы Городского устава. Как вы узнаете из приведенной ниже статьи, многие из указанных правил были введены законодательством штата во время финансового кризиса города в 1970-х и истекают

в 2008 г. Мэр также дал нам указание обдумать реформу административной судебной системы города и найти способы повышения эффективности и подотчетности агентств. И, наконец, мэр Bloomberg дал нам задание провести полную проверку Городского устава, чтобы выявить положения, которые следует обновить. В некоторых случаях положения устава могли изжить себя, в то время как в других случаях технологический прогресс может предоставить возможности для более рациональной и эффективной работы.

С осени Комиссия провела несколько встреч с общественностью для обсуждения этих вопросов. В период подготовки данного бюллетеня к выпуску Комиссия начала первый этап общественных слушаний во всех пяти районах города и провела три форума с участием экспертов. На форумах эксперты докладывали общественности обо всех специальных вопросах, которые рассматриваются Комиссией. Эти форумы проводятся, чтобы проинформировать общественность и стимулировать открытый диалог по пересмотру устава, а также представить разнообразные обоснованные мнения на рассмотрение Комиссии.

Мы считаем, что оценка самых разнообразных мнений и вариантов является наилучшим способом достижения консенсуса относительно того, как улучшить работу городских служб путем пересмотра устава. Улучшение работы правительства города является единственной задачей Комиссии по пересмотру Городского устава. Данный информационный бюллетень будет постоянно информировать жителей Нью-Йорка о нашей работе. Мы также надеемся, что он будет способствовать широкому гражданскому обсуждению способов улучшения работы правительства города путем реформы устава. Мы приглашаем людей принимать участие в собраниях и вносить свои предложения. Все жители Нью-Йорка заинтересованы в улучшении работы правительства города.

Ester Fuchs, доктор философии
Председатель

ФОРУМЫ И ОБЩЕСТВЕННЫЕ СЛУШАНИЯ, ЗАПЛАНИРОВАННЫЕ КОМИССИЕЙ

30 марта, среда

Центр собрания присяжных заседателей округа Richmond
(Richmond County Juror Assembly Center)
126 Stuyvesant Place, Staten Island
18:00 Общественное слушание

4 апреля, понедельник

Колледж Hunter College, CUNY
695 Park Ave., West Bldg, 8-й этаж
16:00 Форум экспертов по вопросам эффективности работы
18:00 Общественное слушание

NEW YORK CITY charter REVISION COMMISSION

Ester R. Fuchs, Председатель
Dall Forsythe, Заместитель
председателя
Stephen J. Fiala, Секретарь

Robert Abrams
Curtis L. Archer
Lilliam Barrios-Paoli
Amalia V. Betanzos
David Chen
Anthony Crowell
Stanley E. Grayson
Mary McCormick
Stephanie Palmer
Jennifer Raab

Информация о членах Комиссии

Доктор Ester R. Fuchs, специальный советник мэра по управлению и стратегическому планированию, временно оставила свою должность профессора политологии и общественных вопросов, а также должность директора Центра городских исследований и политики Колумбийского университета и Колледжа Barnard.

Доктор Dall Forsythe является старшим администратором Епископальной епархии Нью-Йорка. Ранее занимал должность директора по бюджету штата Нью-Йорк и Отдела образования г. Нью-Йорк.

Stephen J. Fiala является секретарем округа и уполномоченным присяжных округа Richmond. Был членом Городского совета.

Robert Abrams является партнером товарищества Stroock & Stroock & Lavan LLP. В прошлом был главным прокурором штата Нью-Йорк. Он также служил на должности президента района Bronx и был членом законодательного собрания штата.

Curtis L. Archer является исполнительным директором корпорации Rockaway Development and Revitalization Corporation, ранее занимал должность директора по вопросам развития малого бизнеса в зоне полномочия Верхнего Манхэттена.

Доктор Lilliam Barrios-Paoli является президентом и председателем правления компании Safe Space, Inc. Ранее она занимала должность старшего заместителя президента организации United Way of NYC. Она также служила в качестве заведующего нескольких правительственных учреждений г. Нью-Йорк.

Биографическая информация других членов комиссии будет представлена в следующем выпуске информационного бюллетеня.

ПЕРЕСМОТР ГОРОДСКОГО УСТАВА

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ СТАБИЛЬНОСТИ

В 1975 г. после многих лет расходования большего количества средств, чем было в наличии, более крупных займов, чем можно было вернуть, и отсутствия контроля за собственными финансами, город Нью-Йорк почти стал банкротом. Возникший в результате финансовый кризис привел к массовым временным увольнениям городских работников и сокращению городских служб. Штат Нью-Йорк помог городу избежать банкротства, приняв важнейший законопроект, который помог городу поднять финансы, восстановив уверенность кредитных рынков в способности городских властей управлять делами.

Закон штата Нью-Йорк об экстренном финансовом положении (Financial Emergency Act, FEA) для города Нью-Йорк сыграл решающую роль в разрешении финансового кризиса города. Известный под названием FEA, этот закон устранил серьезные недостатки в правилах бухгалтерского учета и финансовой деятельности города. Возможно, наиболее известным положением закона FEA стало учреждение Комитета финансового контроля

Закон FEA сыграл решающую роль в спасении Нью-Йорка от банкротства

(Financial Control Board), представлявшего собой группу общественных официальных лиц и назначенных представителей частного сектора, которая получила исключительные полномочия в сфере финансовых дел города. В течение определенного времени полномочия этого комитета конкурировали с полномочиями исполнительной и законодательной ветвей власти города. Максимальными полномочиями Комитет финансового контроля обладал с 1975 по 1986 год, этот период определен в законе FEA как «контрольный период», когда финансовое положение города восстанавливалось после кризиса и давало основания для строгого надзора.

Начиная с 1986 г. действие закона FEA находилось в стадии «заката», означавшего, что хотя закон FEA все еще оставался в силе, финансовое положение города значительно улучшилось и Комитет финансового контроля мог ослабить свой строгий контроль. Несмотря на ослабление контроля Комитета, город все еще должен сохранять процесс четырехлетнего финансового планирования. Кроме того,

город должен сбалансировать свой бюджет и не имеет права допускать текущего дефицита более чем 100 миллионов долларов. Также существуют ограничения относительно размеров краткосрочного долга, который может взять на себя город, при этом руководство города должно держать определенные счета, предназначенные для обеспечения гарантии того, что держатели муниципальных облигаций своевременно получат назад свои средства. Если бы город нарушил эти или другие важные положения закона FEA, Комитет финансового контроля мог бы вмешаться и вновь ввести свои строгие контрольные полномочия, которые он использовал в течение контрольного периода.

Срок действия закона FEA истекает в 2008 г., и Комиссия по пересмотру Городского устава рассматривает вопрос о том, следует ли выдвинуть предложение о внесении некоторых положений этого закона в Городской устав. Это могло бы сыграть большую роль для гарантии того, что город Нью-Йорк продолжит проводить надежную политику в плане управления финансами и бухгалтерского учета, которая обеспечила его финансовое здоровье со времени тяжелого финансового кризиса.

КООРДИНАТОР ГОРОДСКИХ АДМИНИСТРАТИВНЫХ СУДЕБНЫХ ОРГАНОВ

Для многих жителей Нью-Йорка административные судебные органы представляют лицо гражданского судопроизводства и в результате играют свою роль в формировании мнения о местном руководстве. Когда люди терпят оскорбления от грубых водителей такси, им мешают спать шумные ночные клубы или выписывают штрафы за парковку, которые они хотят оспорить, они обращаются за помощью в городские административные судебные органы. В эти судебные органы люди обращаются для решения таких вопросов, как взыскания за гражданские правонарушения, обжалование отказов в выдаче разрешений, дисциплинарные наказания муниципальных служащих, оспаривание налогообложения недвижимости и коммерческой деятельности. Вследствие того что этими органами решается такой широкий спектр вопросов, важно, чтобы они продолжали решать споры честно, беспристрастно, эффективно и последовательно. В число таких судебных органов входит Бюро по вопросам нарушений правил парковки, Комитет по контролю за состоянием окружающей среды, Управление административного

судопроизводства и слушаний, а также арбитраж Комитета по вопросам такси и лимузинов.

В течение последних 30 лет число административных судебных органов возросло, так же как и объем административных законодательных актов, при этом более необходимым стало правоприменение регулятивными органами. Однако этой расширяющейся системе не хватало централизованного механизма координации в области оперативной политики, управления и правил обучения.

Именно в результате такой ситуации возникла идея о создании должности Координатора по административному правосудию. В течение нескольких лет идея о назначении координатора городских административных судебных органов получала все большую поддержку в стенах правительства города. Координатор мог бы обеспечить контроль за стандартами эффективности работы административных судебных органов, установить приоритетные направления для бюджета, а также помочь усовершенствовать программы обучения. Целью создания такой должности стало бы повышение эффективности и

стимулирование целостности городской административной судебной системы, что обеспечило бы равный и своевременный доступ к правосудию всем жителям Нью-Йорка.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

На веб-сайте Комиссии содержится информация по процессу пересмотра устава. На нем имеются протоколы общественных слушаний, предварительный отчет Комиссии и отчеты предыдущих комиссий по рассмотрению устава. Все документы можно загрузить с сайта. Вы также можете отправить нам письмо по электронной почте. Адрес сайта WWW.NYC.GOV/CHARTER

Кроме того, вы можете позвонить в Комиссию по телефону: 212-676-2060 или отправить факс по номеру: 212-676-2069

Наш почтовый адрес:
NYC Charter Revision Commission
2 Lafayette Street 14th floor
New York, NY 10007