

**Всё, что важно знать о
Комиссии г. Нью-Йорка
(NYC, New York City) по
районированию**

Краткий справочник

Редакция от 5 августа 2022 г.

Введение

- Конституция США требует проведения переписи населения каждые десять лет.
- В результате Переписи населения США происходит изменение избирательных округов на федеральном уровне, на уровне штатов и на местном уровне по всей стране в соответствии с доктриной «один человек — один голос», закрепленной в Конституции.

Комиссия NУС по районированию

- Согласно уставу г. Нью-Йорка, задача создания новых карт 51 муниципального округа возлагается на Комиссию г. Нью-Йорка по районированию.
- В состав Комиссии входят 15 членов. Семь из них назначает мэр. Восемь назначает Городской совет. Из них пятерых назначает большинство совета, а трех — меньшинство совета.
- Критериями выбора членов Комиссии являются принадлежность к боро и партии, статус принадлежности к меньшинству и этнокультурное разнообразие.

Члены комиссии

Dennis M. Walcott, председатель

Yovan Samuel Collado

Судья Marilyn D. Go

Kevin John Hanratty

Maria Mateo, Esq.

Joshua Schneps

Lisa Sorin

Преп. Kevin Sullivan

Kai-Ki Wong

Maf Misbah Uddin

Michael Schnall

Kristin Johnson

Gregory W. Kirschenbaum

Marc Wurzel

Dr. Darrin K. Porcher

Руководящий состав

John Flateau, исполнительный директор

Grace Pyun, главный юрист

Joe Maligno, заместитель исполнительного директора

Ali Rasoulinejad, глава администрации

Eddie Borges, директор по связям с общественностью

LaToya Benjamin, заместитель главы администрации

Почему это важно?

- За период с 2010 по 2020 гг. население г. Нью-Йорка выросло с приблизительно 8,2 миллионов до 8,8 миллионов человек.
- Другими словами, в городе появилось 630 000 «новичков».
- Учитывая, что в городе 51 муниципальный округ, а его общее население — около 8,8 миллионов человек, Комиссии приходится создавать карты округов, в каждом из которых проживают в среднем примерно 172 882 горожанина.

Почему это важно?

- Городской совет является органом местного правительства, равным по статусу мэру.
- Городской совет управляет бюджетом города на 101 миллиард долларов США и голосует по следующим вопросам:
 - Расширение программ доступного жилья
 - Вычеты по имущественному налогу для малых домовладельцев
 - Восстановление парков и санитарные рубки
 - Финансирование программ общественной безопасности
- По этим причинам голоса жителей Нью-Йорка играют важную роль в обновлении границ муниципальных округов.

Демографические тенденции

- При создании новых карт Комиссии необходимо отражать рост населения в целом, а также изменение количества испаноговорящего и азиатского населения, которое резко увеличилось со времени предыдущей переписи населения.
- Количество испаноговорящих выросло примерно на 154 000 человек.
- Число азиатов — на 345 000 человек.
- При этом численность афроамериканцев и белых в городе сократилась на 84 000 и 3000 человек соответственно.

Закон об избирательном праве 1965 года

- К числу требований законодательства, которые Комиссия должна учесть при создании карт округов, относится федеральный Закон об избирательном праве 1965 года.¹
- Этот закон запрещает с помощью новой карты округа лишать избирательного права представителей расовых и языковых меньшинств или ограничивать их в таком праве.

¹ В соответствии с решением Верховного суда по делу по делу округа Шелби против домовладельца 570 U.S. 529 (2013 г.), г. Нью-Йорк не обязан предварительно утверждать карты округов в Министерстве юстиции США в соответствии с разделом 5 Закона об избирательном праве.

Отклонение численности населения

Согласно правилу «один человек — один голос», муниципальные округа должны быть приблизительно равными по численности населения, однако по закону возможно отклонение, составляющее 5%.

Средняя численность населения муниципальных округов составляет 172 882 человека. Согласно упомянутому правилу пяти процентов, отличие округа с наибольшей численностью населения от округа с наименьшей не может превышать пяти процентов. Например, если в округе с наименьшей численностью населения проживают 168 900 человек (приблизительно на 2,3% ниже среднего показателя), то в округе с наибольшей численностью не должно быть более 177 549 человек (приблизительно на 2,7% выше среднего).

Критерии Городского устава

Согласно Городскому уставу, карта округа также должна обеспечивать «справедливую и действенную» репрезентацию представителей расовых и языковых меньшинств, защищенных по Закону об избирательном праве (Voting Rights Act, VRA).

Кроме того, Устав устанавливает для Комиссии нижеследующие требования.

Требования по районированию

- 1 Необходимо сохранять границы жилых районов и сообществ.
- 2 Округа должны быть компактными.
- 3 Необходимо ограничить число кроссоверных округов (таких, где представители расовых или языковых меньшинств не составляют голосующего большинства, но их достаточно много, чтобы привлечь на свою сторону членов большинства и выбрать подходящего кандидата).
- 4 Необходимо избегать разделения избирателей, принадлежащих к одной политической партии с целью уменьшения эффективности репрезентации таких избирателей.
- 5 Необходимо избегать создания округов нетипичной формы.

Требования по районированию (продолжение)

- **Непрерывность округов.** Согласно уставу, все округа должны быть непрерывными. Если часть округа отделена водой, она должна быть связана с другой частью мостом, туннелем, подвесной дорогой или регулярным паромным сообщением.
- **Ограничение округов, выходящих за границы боро.** Округа «по мере возможности не должны пересекать границы боро, однако если округ все же захватывает области двух боро, никакой другой округ не может пересекать границы тех же двух боро».

Общественное мнение

- Комиссия уделяет особое внимание общественному мнению в процессе перераспределения избирательных округов.
- Представители общественности могут принять участие и поделиться своим мнением следующими способами:
 - Выступить на публичных заседаниях
 - Отправить доклад по электронной почте: publictestimony@redistricting.nyc.gov
 - Отправить доклад по почте: 253 Broadway, 3rd Floor, New York, NY 10007
 - Воспользоваться инструментом Districtr и создать свою карту
- Жители Нью-Йорка являются экспертами внутри своих сообществ, и Комиссия должна знать их мнение, поскольку они перечерчивают границы муниципальных округов.

Срок выполнения

В Уставе предусмотрены сроки выполнения различных этапов процесса разделения на округа. В частности, указаны сроки представления на рассмотрение Совета чернового варианта карт, сроки для того, чтобы сделать этот вариант доступным для общественности с целью проверки и комментирования, и сроки для представления доработанного варианта карт на рассмотрение Совета

Эти сроки установлены достаточно протяженными, чтобы Комиссия по районированию смогла выполнить свою задачу — создать карты округов с учетом мнения общественности и требований законодательства.

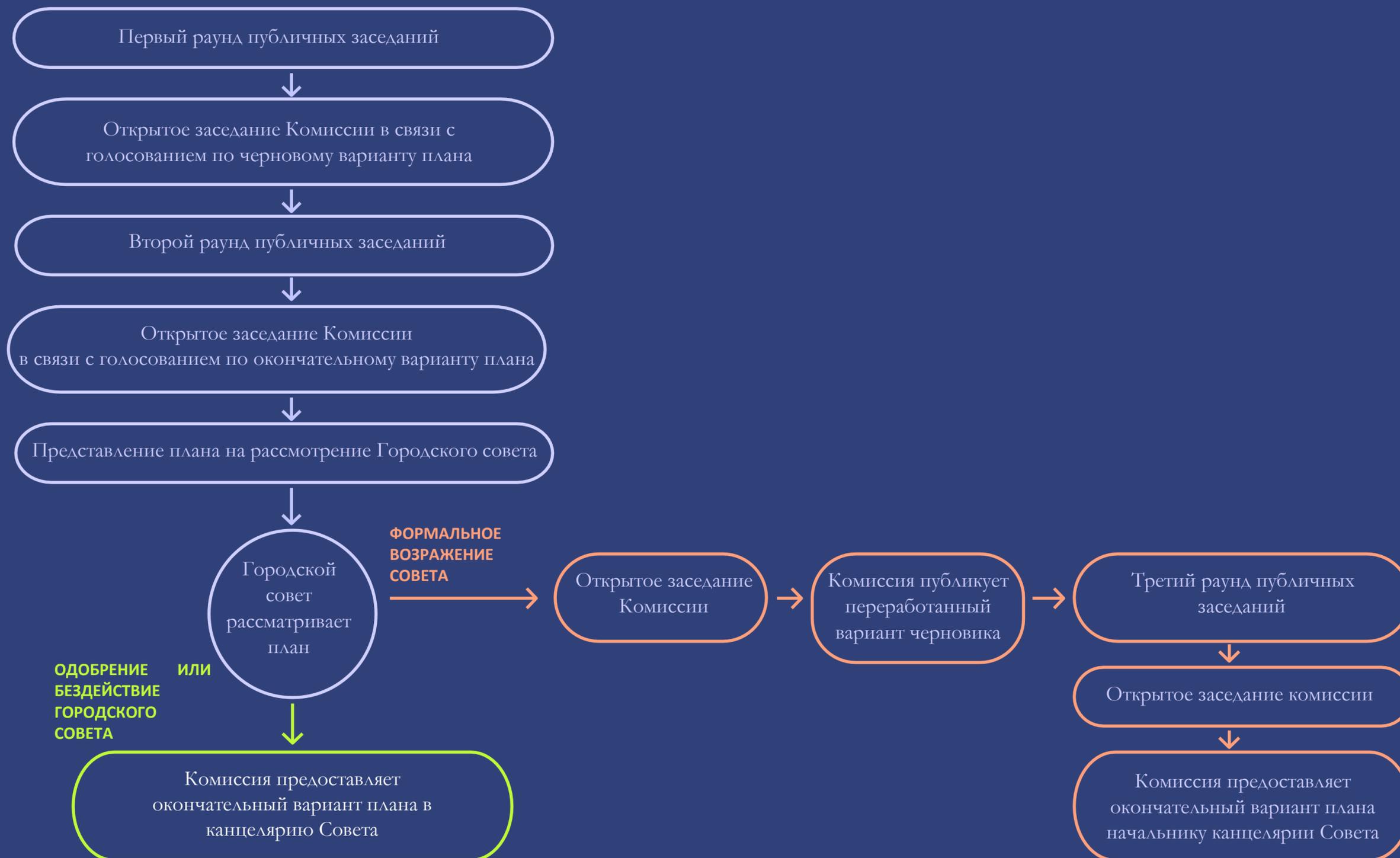
Комиссия обязана представить окончательную редакцию городского плана 7 декабря 2022 г.

Расписание работы Комиссии NYS по районированию

(ВОЗМОЖНЫ ИЗМЕНЕНИЯ)

Этап	Дата
Публичные заседания в пяти боро	25 мая, 27 и 29 июня, 6 и 7 июля
Голосование Комиссии по предварительному плану	15 июля
Публичные заседания в пяти боро (с 17:30 до 21:00, если не указано иное)	16 августа (Куинс - Museum of the Moving Image) 17 августа (Бронкс - Lehman College (City University of New York, CUNY)) 18 августа (Статен-Айленд - Borough Hall) 21 августа (Бруклин - Medgar Evers College (CUNY)) – с 15:30 до 19:00 22 августа (Манхэттен - Schomburg Center for Research in Black Culture)
Представление плана на рассмотрение Городского совета	22 сентября

Процедура



Ресурсы

- [Preliminary Plan](#) (Предварительный план)
- [Districtr – Build your own City Council district](#) (Онлайн-инструмент Districtr — сформируйте муниципальный округ самостоятельно)
- [NYC Department of City Planning Census Maps](#) (Департамент НУС по городскому планированию, карты переписи населения)
- [Current City Council Maps](#) (Актуальные карты Городского совета)
- [NYC Open Data](#) (Открытые данные НУС)

Если вы хотите подать доклад относительно карт 51 муниципального округа, обратитесь в Комиссию по электронной почте:
publictestimony@redistricting.nyc.gov